

COMMUNE DE QUIMPER

FINISTERE

Modification des périmètres de protection des monuments historiques (PPM)

ENQUETE PUBLIQUE

30 septembre 2016 – 4 novembre 2016

Conclusions et avis de la commission d'enquête

Michelle TANGUY, présidente de la commission d'enquête

Martine VIART, Patrice ROUAT, membres titulaires de la commission d'enquête

Sommaire

Partie 2 : CONCLUSIONS ET AVIS

Le contexte.....	2
1. Rappel du projet objet de l'enquête publique.....	2
2. Bilan de l'enquête publique.....	3
3. Appréciations de la commission d'enquête sur le dossier.....	4
4. Conclusions et avis de la commission d'enquête.....	7

Pour les annexes se reporter aux annexes de la première partie « rapport de la commission d'enquête »

Partie 2 : CONCLUSIONS ET AVIS

Dans son rapport, constituant la première partie du présent document, la commission d'enquête a présenté les trois objets de l'enquête publique (PLU, AVAP et PPM) prescrite par arrêté du maire en date du 22 septembre 2016, la composition des dossiers et la façon dont l'enquête s'est déroulée.

LE CONTEXTE

La ville de Quimper a prescrit l'élaboration de son Plan Local d'Urbanisme (PLU) en révision de son Plan d'Occupation des Sols qu'elle a fait évoluer par des procédures de révision, de révisions simplifiées et de modifications.

Parallèlement à l'élaboration du PLU, la ville de Quimper a prescrit l'élaboration d'une aire de mise en valeur de l'architecture et du patrimoine (AVAP) en remplacement de la ZPPAU couvrant le centre-ville et la ZPPAUP couvrant les sites et monuments inscrits ou classés situés en périphérie.

A ces deux procédures (PLU et AVAP) s'ajoute une troisième, d'initiative de l'Etat, afin de pouvoir établir des **périmètres de protection modifiés (PPM) autour des monuments historiques**.

La notion de périmètre de protection des monuments historiques est explicitée par l'article 1 de la loi du 31 décembre 1913 sur les monuments historiques. L'article 40 de la loi Solidarité et Renouvellement Urbain permet, à l'occasion de l'élaboration ou de la révision d'un PLU, sur proposition de Monsieur l'Architecte des Bâtiments de France et en accord avec la commune de modifier le périmètre de protection des 500 mètres.

Par souci de simplification administrative la procédure, de compétence Etat, a été menée concomitamment aux procédures d'élaboration de PLU et d'AVAP, de compétence communale.

1. RAPPEL DU PROJET OBJET DE L'ENQUETE PUBLIQUE

Un monument historique étant indissociable de son environnement urbain, architectural et paysager, la loi prévoit depuis 1943, la mise en place d'un périmètre de protection d'un rayon de 500 mètres centré sur l'immeuble.

A Quimper, les périmètres de protection des monuments historiques sont suspendus depuis 1996, année de la création de la zone de protection du patrimoine architectural urbain et paysager (ZPPAUP). En 2010 la loi portant engagement national pour l'environnement dite « grenelle2 » met fin aux ZPPAUP à partir de 2016 et prévoit leur transformation en aire de mise en valeur de l'architecture et du patrimoine (AVAP).

Tous les périmètres de protection des monuments historiques de Quimper débordent du périmètre de la future AVAP. Aussi l'Architecte des Bâtiments de France a proposé, comme le permet la loi Solidarité et Renouvellement urbain » (SRU) du 13 décembre 2000, de modifier le périmètre de protection des 57 monuments historiques situés sur Quimper.

Le périmètre de protection modifié (PPM) vise à limiter les « abords des monuments historiques » aux espaces les plus intéressants au plan patrimonial et qui participent réellement de

l'environnement du monument.

Les 57 édifices verront leur périmètre de protection maintenu, réduit ou augmenté en fonction du contexte patrimonial dans lequel ils se situent.

La présente enquête a pour but de recueillir les avis du public sur le projet de modification des périmètres de protection des monuments historiques de la ville de Quimper, afin que ces périmètres ne s'appliquent pas aux secteurs sans enjeu.

2. BILAN DE L'ENQUETE PUBLIQUE

L'enquête publique portant sur le projet d'élaboration du PLU, le projet d'élaboration de l'AVAP et sur les projets de modifications des périmètres de protection modifiée (PPM), s'est déroulée du 30 septembre au 4 novembre 2016, dans les conditions précisées par l'arrêté du Maire en date du 12 septembre 2016 (*annexe 1 du rapport d'enquête*).

L'information légale - annonces officielles, affichage de l'avis d'enquête en 17 lieux distincts - (*annexe 2 du rapport d'enquête*) et complémentaire et les huit permanences de la commission d'enquête en mairie centre et dans les 3 mairies annexes, ont permis au public :

- d'être informé de la tenue de l'enquête publique,
- d'être reçu et renseigné sur le projet dans de bonnes conditions,
- de formuler ses observations sur le projet de PPM, de PLU et d'AVAP.

Si plus de 250 personnes ont rencontré les commissaires-enquêteurs lors des permanences, aucune d'entre elles ne s'est intéressée aux PPM, et en conséquence, aucune observation n'a été portée sur ce sujet.

L'enquête, ouverte le vendredi 30 septembre 2016 à 9h00, s'est terminée le vendredi 4 novembre 2016 à 18h00.

La commission d'enquête s'est entretenue avec M. MENGUY, adjoint à l'urbanisme, M. LE GALL, du service juridique de la ville de Quimper et Mme QUINIO responsable planification et droits des sols à la Direction du Développement Urbain le 15 novembre 2016 pour leur commenter le procès-verbal d'enquête (*annexe 4 du rapport d'enquête*) remis le jour même. Lors de cet entretien elle les a invités à lui faire part de leurs observations éventuelles à la lecture du procès-verbal et à répondre aux questions soulevées par la commission d'enquête.

La présidente de la commission d'enquête a réceptionné le mémoire en réponse du maître d'ouvrage (*annexe 5 du rapport d'enquête*) par courrier électronique le 29 novembre 2016 et par courrier postal le 2 décembre 2016.

Afin de se forger une opinion, de rédiger ses conclusions et de donner son avis, la commission d'enquête a :

- examiné attentivement le dossier présenté à l'enquête,
- rencontré, le 15 novembre 2016, le maître d'ouvrage lors de la remise du procès-verbal des observations.

3. APPRECIATIONS DE LA COMMISSION D'ENQUETE SUR LE DOSSIER

Le territoire de Quimper dispose de très nombreux monuments historiques (MH) classés ou inscrits. L'importante concentration en centre-ville de Quimper ne permet pas de les étudier indépendamment les uns des autres. La modification des MH s'attache à protéger également les espaces avec lesquels il existe un lien visuel proche ou lointain important pour la préservation et la présentation du monument (perspective de vue, co-visibilité).

Le projet de modification des périmètres de protection intervient sur un territoire qui n'est pas dépourvu de protection (ZPPAUP transformé en AVAP).

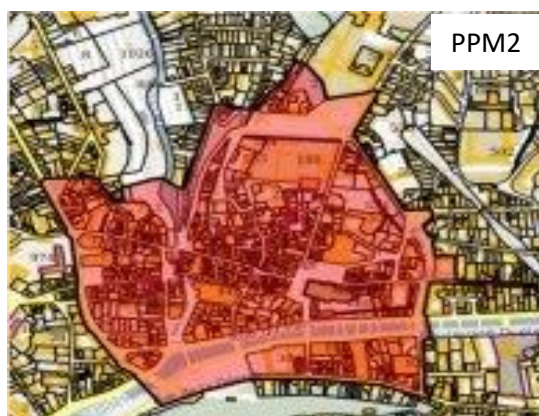
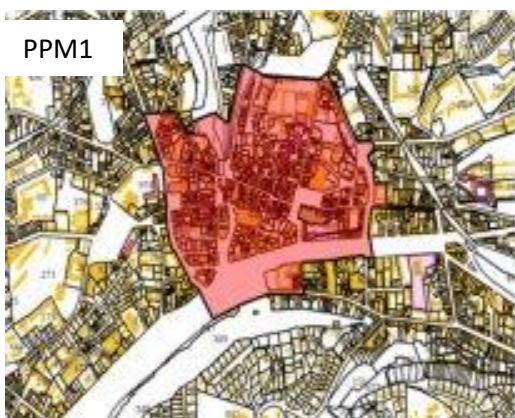
Les nouveaux périmètres de protection peuvent être soit réduits, soit élargis comparativement au rayon initial de protection des 500 m. Dans les nouveaux périmètres créés, seuls les projets localisés sur des parcelles comprises dans le périmètre dessiné sur les cartes ci-dessous resteront soumis à l'avis conforme de l'Architecte des Bâtiments de France.

La démarche de modification des PPM, conduite à l'initiative de l'ABF, a permis de ne retenir dans les nouveaux PPM que les zones de co-visibilités avec les monuments classés ou inscrits et les espaces qualitatifs qui participent à leur environnement.

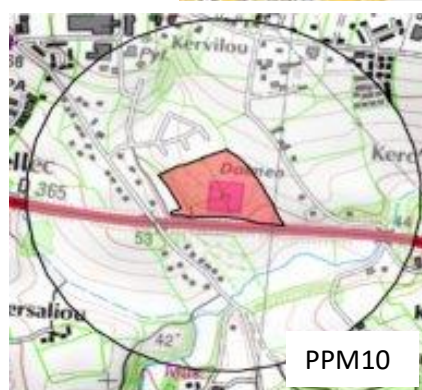
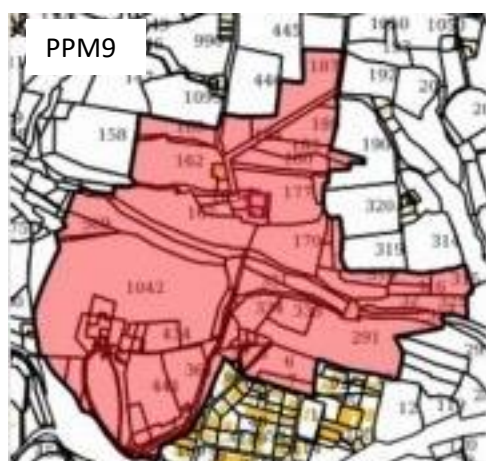
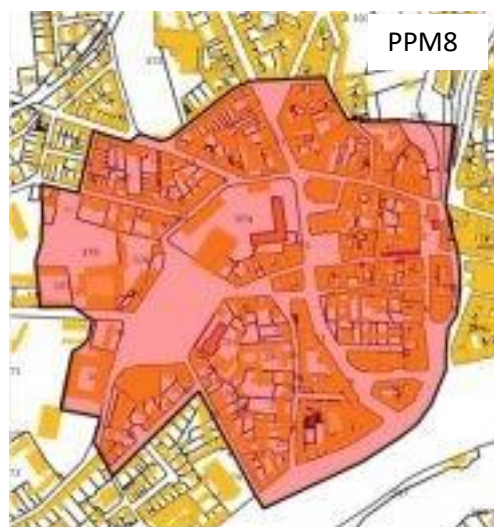
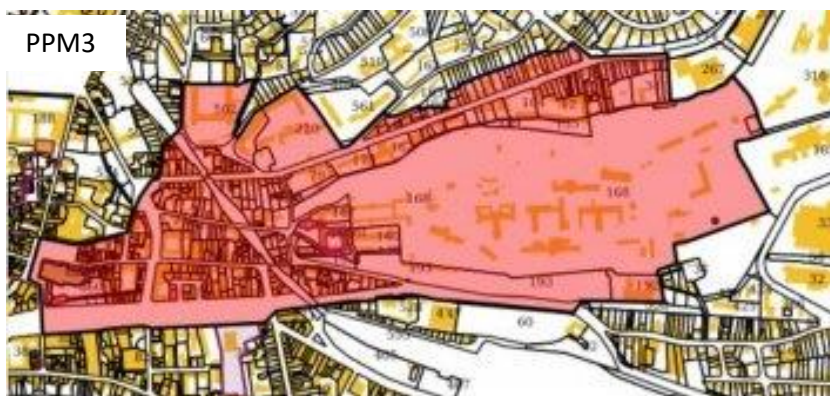
Tel qu'il a été conçu, le dossier permet de pouvoir apprécier la pertinence des nouveaux périmètres de protection et les enjeux. Les planches présentant « l'avant » et « l'après » modification du périmètre de protection sont de nature à favoriser la compréhension du parti pris par l'ABF.

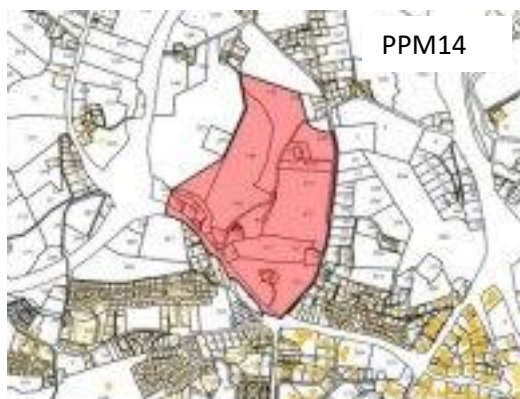
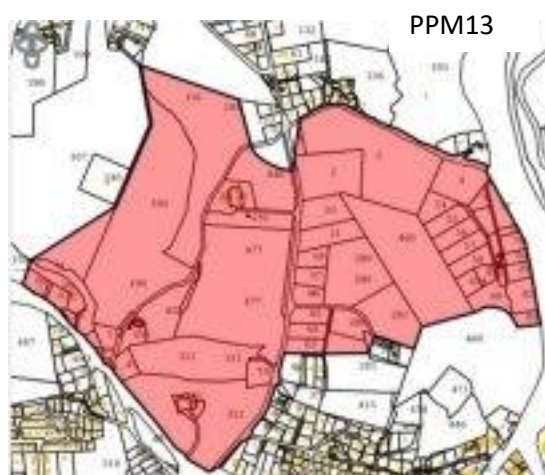
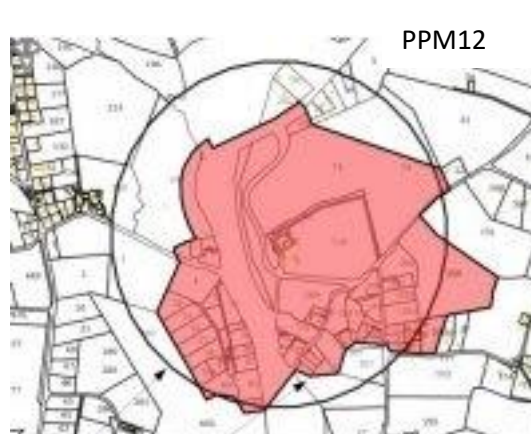
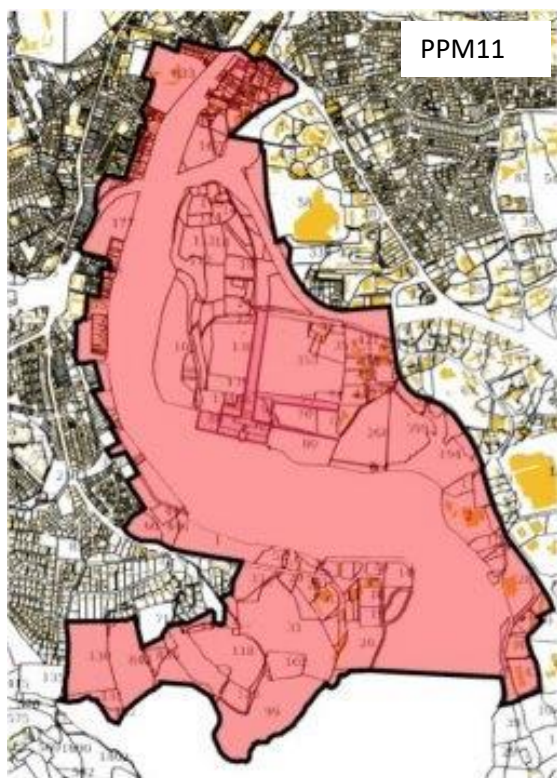
Sur les 57 PPM créés, on peut dénombrer 16 zones différentes¹, nommées PPM1 à PPM16 par la commission d'enquête.

- 35 monuments sont inclus dans le PPM1.
- 5 monuments sont inclus dans le PPM2
- 3 monuments sont inclus dans le PPM4.
- 2 monuments sont inclus dans le PPM6
- 2 monuments sont inclus dans le PPM8
- 10 monuments sont inclus dans un périmètre qui leur est propre



¹ La numérotation des PPM figurant dans ce document est purement arbitraire, et n'a été définie que dans le but de repérer les différentes zones concernées, afin de pouvoir éventuellement y faire référence.





La ville de Quimper a donné son accord sur les projets de périmètres de protection modifiés. Cet accord a été délivré sur la base d'un dossier élaboré avant la loi relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine » (LCAP) du 7 juillet 2016. Pour mémoire cette loi transforme automatiquement les PPM (Périmètre de Protection Modifiés) en « **périmètres dits délimités des abords** ».

4. CONCLUSIONS ET AVIS

En ramenant à l'essentiel cet examen du projet de modification des périmètres des monuments historiques la commission d'enquête considère que :

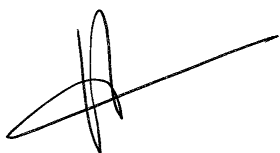
- Le rayon de 500 m institué autour des monuments historiques classés ou inscrits, en application de la loi de 1943, est arbitraire.
- Le chevauchement de nombreux rayons de 500 m, notamment sur le secteur moyenâgeux (ville épiscopale) de la ville de Quimper, rend difficile la lecture pour un pétitionnaire.
- La recherche de l'équilibre entre la conservation, la protection et la mise en valeur des monuments, sans pour autant compromettre le développement, est délicate.
- Les PPM tels que définis, recentrent sur les zones véritablement historiques situées autour des monuments classés ou inscrits et libèrent les secteurs non directement en lien avec ces monuments.
- Les PPM tels que proposés correspondent à un juste équilibre ne conservant que les zones nécessaires à protéger et libérant des espaces ne faisant l'objet d'aucun enjeu.
- En réduisant les contraintes pesant sur les particuliers, lors des opérations immobilières, les PPM participent indirectement au dynamisme de l'immobilier et permettent de favoriser l'installation dans Quimper-centre de nouveaux habitants, ce qui constitue un des objectif du projet de PLU.
- L'environnement paysager et les grands espaces qui participent à la reconnaissance des monuments sur le territoire ont été pris en compte.
- Les nouveaux périmètres sont adaptés aux réalités visuelles et environnementales.

En conséquence, la commission d'enquête émet un **avis favorable** sur les propositions de modification des périmètres de protection des monuments historiques de la ville de Quimper, telles qu'elles sont présentées pour l'ensemble des 57 monuments historique

Le 20 décembre 2016

La commission d'enquête,

Michelle TANGUY, présidente



Les membres titulaires,
Martine VIART



Patrice ROUAT

